

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 2024 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 2024 год (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Новополянского сельского поселения Апшеронского района от 15 ноября 2021 года № 80 «О бюджетном процессе в Новополянском сельском поселении Апшеронского района» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), муниципальных программ Новополянского сельского поселения Апшеронского района (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2024 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета поселения; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, финансового менеджмента в секторе муниципального управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Новополянского сельского поселения Апшеронского района в 2022 - 2023 годах

Бюджетная и налоговая политика Новополянского сельского поселения Апшеронского района, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В рамках выполнения обязательств Новополянского сельского поселения Апшеронского района как получателя дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из субъекта Российской Федерации осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

- продолжение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных решениями Совета Новополянского сельского поселения Апшеронского района, отмене неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам (земельному налогу и налогу на имущество физических лиц);

- разработка и принятие муниципальных правовых актов Новополянского сельского поселения Апшеронского района в отношении налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам (земельному налогу и налогу на имущество физических лиц), направленных на установление эффективных налоговых расходов.

Налоговая политика Новополянского сельского поселения Апшеронского района в 2022 году и в течение 9 месяцев 2023 года была направлена на рост налоговых и неналоговых доходов, необходимых для устойчивого и сбалансированного исполнения местного бюджета, на повышение предпринимательской и инвестиционной активности, на повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности.

Основными источниками роста доходной базы бюджета являлись улучшение качества администрирования доходов главным администратором доходов бюджета Новополянского сельского поселения Апшеронского района, снижение недоимки по администрируемым платежам.

Для реализации налоговой политики был осуществлен комплекс мер по следующим направлениям:

- предупреждение ухудшения показателей финансово-хозяйственной деятельности во всех сферах экономики, достижение роста экономических показателей;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет, недопущение наличия задолженности по уплате налоговых платежей муниципальными учреждениями;

- взаимодействие с налогоплательщиками в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по платежам в бюджет, своевременной уплате текущих платежей, установлению работникам всех сфер экономики поселения заработной платы в размере не ниже среднеотраслевого уровня и недопущению образования просроченной задолженности по заработной плате;

- принимаются меры по погашению задолженности в бюджет Новополянского сельского поселения Апшеронского района в рамках межведомственной комиссии, работающей в администрации поселения; активизация работы специалистов администрации Новополянского сельского поселения Апшеронского района в части изыскания дополнительных резервов пополнения доходной части бюджета поселения;

- проводится работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

По итогам 2022 года доходы бюджета поселения с учетом безвозмездных поступлений составили 18736,2 тыс. рублей, или 110,3 % к уровню 2021 года. Мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 5156,1 тыс. рублей, что составило 117,0 % к плановым назначениям и 111,6 % к уровню поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

В течение 9 месяцев 2023 года органы местного самоуправления Новополянского сельского поселения Апшеронского района и налоговые органы продолжали целенаправленную работу по повышению собираемости доходов, в результате которой в бюджет поселения поступило 3019,3 тыс.рублей налоговых и неналоговых доходов, что составило 102,7 % к аналогичному периоду прошлого года.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета поселения на основе муниципальных программ. В 2023 году охват расходов бюджета поселения показателями муниципальных программ составил 99,9 процентов.

В рамках совершенствования контрактных отношений сформирована правовая база для реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе установлены:

- правила к закупаемым видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новополянского сельского поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Новополянского сельского поселения Апшеронского района и подведомственных им муниципальных казенных учреждений;

- внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 2017 года).

Разработаны и реализуются на уровне поселения:

- ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Новополянскому сельскому поселению Апшеронского района (на 2022 год утвержден постановлением администрации Новополянского сельского поселения Апшеронского района от 26 апреля 2022 года № 33, на 2023 год утвержден постановлением администрации Новополянского сельского поселения Апшеронского района от 5 мая 2023 года № 43).

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета поселения за 2022 год, по проекту бюджета поселения на 2023 год;

- публикуются на официальном сайте администрации поселения материалы по проекту бюджета, по решению о бюджете, по годовому отчету об исполнении бюджета поселения;

- обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности муниципальных учреждений (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и другая информация) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений.

По итогам 2022 года расходы бюджета исполнены в сумме 17440,9 тыс. рублей, или на 92,1% к годовому бюджетному назначению.

В условиях ограниченности ресурсов своевременно производилась выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечено устойчивое финансирование муниципальных учреждений.

Расходы бюджета Новополянского сельского поселения Апшеронского района за девять месяцев 2023 года исполнены в сумме 45531,0 тыс. рублей, или на 88,6 процентов к годовым бюджетным назначениям.

Социально-культурная сфера, по-прежнему, остаётся приоритетным направлением расходования средств. Расходы бюджета Новополянского сельского поселения Апшеронского района на социально-культурную сферу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 3718,8 тыс. рублей или на 68,5 процентов к годовому бюджетному назначению. В полном объеме исполняются действующие расходные обязательства. Динамика роста средней заработной платы работников учреждений культуры в 2023 году составляет 104,0 % по сравнению с 2022 годом.

Продолжены мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетного процесса, обеспечивается мониторинг и оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета.

С целью принятия исчерпывающих мер, направленных на увеличение поступлений в бюджет поселения налоговых доходов:

- на постоянной основе проводится мониторинг исполнения плановых бюджетных назначений, темпов роста поступлений по налоговым платежам;

- продолжается мониторинг недопущения образования задолженности по уплате в бюджет налоговых платежей муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления и пр.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 2024 год

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Новополянском сельском поселении Апшеронского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основной целью бюджетной политики в Новополянском сельском поселении Апшеронского района на предстоящий период, как и ранее, остаётся устойчивое социально-экономическое развитие поселения, безусловное исполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшения качества жизни населения и обеспечения социальной защищённости.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития поселения, обеспечения роста доходной части местного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Главными задачами в области бюджетной политики является сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики, повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Необходимым условием достижения поставленных задач является работа администрации Новополянского сельского поселения Апшеронского района по важнейшим направлениям деятельности в сфере бюджетной политики.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета, оптимизацию расходов бюджета поселения.

Реализация актуальных направлений социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

В предстоящий период продолжится реализация приоритетов бюджетной политики по достижению социально-экономических показателей, в том числе определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На эти цели бюджетные средства будут выделяться с учетом средств из краевого бюджета, поступающих в виде дотации и субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Необходимо сохранить достигнутое соотношение оплаты труда специалистов культуры со средней зарплатой по экономике региона.

При этом уровень оплаты труда работников бюджетного сектора необходимо рассматривать в увязке с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальным учреждением услуг, от достигнутых результатов труда и качества работы работника.

Планируется повышение эффективности работы системы внутреннего финансового контроля администрацией поселения с целью оперативного выявления недостатков, формирования рекомендаций и подготовки предложений по их устранению.

Основные цели и задачи налоговой политики Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 2024 год:

увеличение налогового потенциала Новополянского сельского поселения Апшеронского района, в том числе за счет привлечения инвестиций;

совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных бюджетных назначений;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы Новополянского сельского поселения Апшеронского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа по доведению заработной платы до среднерегиональных показателей в разрезе видов экономической деятельности.

В 2024 году будет продолжена реализация мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Исходя из общественно-политических приоритетов в области бюджета органам местного самоуправления Новополянского сельского поселения Апшеронского района, иным участникам бюджетного процесса необходимо направить консолидированные усилия на:

- обеспечение уровня доходов бюджета Новополянского сельского поселения Апшеронского района, достаточных для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления;

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития, стимулирования экономического роста, инвестиционной деятельности;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджета поселения, сохранение умеренной долговой нагрузки;

- повышение результативности использования бюджетных ресурсов, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений;

- улучшение достигнутых результатов Новополянского сельского поселения Апшеронского района в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и усиление мер по:

- 1) равномерности расходования бюджетных средств в течение года;
- 2) сокращению недоимки по налоговым доходам, подлежащим зачислению в местный бюджет и др.

Таким образом, в 2024 году будут обеспечены условия для устойчивого экономического развития и сохранения стабильности при безусловном исполнении принятых расходных обязательств Новополянского сельского поселения Апшеронского района, реализации ключевых приоритетов социально-экономического развития поселения, повышения эффективности бюджетных расходов и решения других задач бюджетной политики, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также других нормативных документах Краснодарского края и Новополянского сельского поселения Апшеронского района.

2.1. Приоритеты расходов бюджета Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 2024 год

Бюджетная политика на 2024 год в области расходов опирается на основные показатели прогноза поступления доходов в местный бюджет и направлена на решение следующих основных задач:

- формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из приоритетных направлений расходования средств и поступления доходов;
- обеспечение сбалансированности местного бюджета;
- повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств.

При формировании расходов местного бюджета в 2024 году особое внимание уделяется сохранению социальных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, адресного решения социальных вопросов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Бюджет Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 2024 год формируется в программной структуре расходов бюджета. Действует программно-целевой принцип деятельности органов местного самоуправления, бюджет поселения сформирован на основе муниципальных программ. В 2024 году охват расходов бюджета поселения показателями муниципальных программ составит 99,7 процентов.

Муниципальные программы и программный бюджет являются инструментами в системе муниципального управления, при помощи которых становится возможным оценивать использование бюджетных средств, с точки зрения результативности и эффективности.

Муниципальные программы сформированы исходя из принципа совокупности мероприятий, целей и задач, направленных на социально-

экономическое развитие территории поселения.

При формировании расходной части местного бюджета на 2024 год сохраняются бюджетные ограничения, в связи с чем приоритетами бюджетных расходов являются обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на:

- выплату заработной платы в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений с учётом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда;
- обеспечение финансирования мероприятий федеральных и краевых программ.

При планировании объема расходов бюджета поселения на 2024 год учитываются:

- повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры подведомственных администрации Новополянского сельского поселения Апшеронского района, до 100 процентов от средней заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Краснодарском крае;

- индексация оплаты труда работников органов местного самоуправления Новополянского сельского поселения Апшеронского района на 4,0 процента с 1 октября 2024 года;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 5 %;

- другие материальные затраты планируются на уровне 2023 года;

- объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Новополянского сельского поселения Апшеронского района.

В случае недостаточности средств для обеспечения бюджетных приоритетов должны быть пересмотрены, оптимизированы расходы, которые не являются первоочередными и социально значимыми. Принятие новых расходных обязательств должно быть обоснованным и соответствовать реальным возможностям по их финансовому обеспечению.

В связи с созданием с 2014 года муниципального дорожного фонда в поселении развитие дорожного хозяйства в 2024 году останется приоритетным направлением бюджетных расходов, что положительным образом скажется на развитии дорог местного значения.

В целях повышения эффективности расходов необходимо обеспечить взаимосвязь процесса составления, исполнения бюджета с инструментами закупок для муниципальных нужд, прозрачность и эффективность размещения муниципального заказа.

Необходимо проводить на постоянной основе анализ эффективности действующих расходных обязательств с принятием в случае необходимости решений по их прекращению или изменению. Если необходимость или целесообразность таких обязательств утрачена, то изменения в муниципальные правовые акты, определяющие эти обязательства и их объём, должны вноситься своевременно.

В 2024 году также необходимо: постоянно осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижением кредиторской задолженности, строго соблюдать бюджетную дисциплину всеми

участниками бюджетного процесса, повышения качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности, неукоснительно соблюдать предусмотренные бюджетным законодательством ограничения по исполнению расходных обязательств, исключить условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов.

3. Межбюджетные отношения

Необходимо обеспечить выполнение требований бюджетного законодательства об условиях предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Учитывая положения пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимо не допускать установления и исполнения расходных обязательств Новополянского сельского поселения Апшеронского района, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Новополянского сельского поселения Апшеронского района.

Глава Новополянского сельского
поселения Апшеронского района



А.В.Кусакин